



Länsstyrelsen
Örebro län

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT
2009-05-19

Dnr: 5511-02212-2009

Anl. nr: 1814-217

NEMAX Miljöhantering AB
Skoftesta Gård
692 93 KUMLA

Tillstånd enligt miljöbalken (1998:808) till
mellanlagring av avfall vid NEMAX Miljöhantering AB,
Lekebergs kommun.
Kod 90.50 B, 90.40 C

Beslut

Tillstånd

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen, nedan kallad MPD, lämnar NEMAX Miljöhantering AB (org. nr. 556239-5383), nedan kallat bolaget, tillstånd enligt miljöbalken (MB) att på fastigheten Skoftesta 1:1 i Lekebergs kommun (i befintlig anläggning) mellanlagra nedan angivna mängder farligt och icke farligt avfall. Tillståndet omfattar även rätt att utföra de förändringar av lokaler mm som framgår av ansökan.

EWC-kod Kapitel	Avfallstyp	Total årsmängd (ton)	Samtidigt lagrad mängd (ton)
2	Jord/skogsbruk/livsmedel	10	1
3	Träförädling/pappersmassa	10	1
4	Läder/päls/textilindustri	10	1
6	Oorganisk kemisk process	50	5
7	Organisk kemisk process	10	1
8	Lim/lack/färg	200	15
9	Fotografisk industri	100	10
10	Termisk process	50	5
11	Kembehandling	10	1
12	Fysikalisk o mekanisk ytbehandling	100	10
13	Oljeavfall	600	30
14	Lösningsmedel organiska	100	10
15	Tork/trasor/absorbmedel	200	20
16	Annat avfall	2800	70
17	Bygg och rivningsavfall	5	1
18	Sjukvård/veterinärverksamhet	5	1
19	Avfallshanteringsanläggningar	5	1



Länsstyrelsen
Örebro län

BESLUT
2009-05-19

Dnr: 5511-02212-2009

Anl. nr: 1814-217

20	Kommunalt/hushåll/handel/industri	200	10
	Totalt	4 465	193

Miljökonsekvensbeskrivning

MPD godkänner miljökonsekvensbeskrivningen (MKB) i ärendet med stöd av 6 kap 9 § MB.

Villkor för verksamheten

- Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad bolaget angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet.
- Kemiska produkter och flytande avfall ska hanteras så att spill och läckage inte kan nå avlopp och så att förorening av mark och yt- eller grundvatten undviks. Lagring av kemiska produkter och flytande avfall, med undantag för tillfällig lagring vid byte av behållare, ska ske på tät invallad yta eller med motsvarande typ av säkerhetssystem för uppsamling av vätska. Uppsamlingsvolymen ska motsvara minst den största enskilda behållarens volym plus 10 % av volymen av övriga behållare inom samma invallning. Tankar ska skyddas mot påkörning och vid förvaring utomhus även vara skyddade mot nederbörd. Avsteg från detta villkor kan medges av tillsynsmyndigheten för viss produkt om bolaget genom riskanalys visat att villkoret inte behövs eller är onödigt strängt med avseende på riskerna för den yttre miljön. Riskanalysen ska utföras med en vedertagen metod. Den som utför analysen ska ha erfarenhet av sådana analyser.
- Lagring av avfall ska vara väl uppmärkt.
- Endast täta och oskadade boxar, containrar och behållare får användas i hanteringen av det farliga avfallet.
- Spill, läckage, förorenat vatten och dylikt, ska tas omhand och hanteras som farligt avfall. Absorptionsmedel och annan erforderlig saneringsutrustning ska finnas lätt åtkomlig.
- Farligt avfall ska sändas för slutligt omhändertagande till godkänd behandlingsanläggning.
- Om verksamheten i sin helhet eller någon del av denna upphör, ska detta i god tid före nedläggningen anmälas till tillsynsmyndigheten. Kemiska produkter och avfall ska då tas omhand. Bolaget ska vidare i god tid före nedläggningen av hela eller delar av verksamheten inge en avvecklingsplan till tillsynsmyndigheten.

Säkerhet

Tillståndet får tas i anspråk endast under förutsättning att bolaget ställer säkerhet om 120 000 kr för kostnaderna för efterbehandling eller andra återställningsåtgärder som verksamheten kan föranleda. Säkerheten ska godkännas av MPD innan tillståndet får tas i anspråk.



Länsstyrelsen
Örebro län

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda utökade

verksamheten ska ha satts igång senast 3 år efter det att detta beslut vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet. Bolaget ska meddela tillsynsmyndigheten när tillståndet tas i anspråk. Det tidigare tillståndet upphör att gälla när det nya tillståndet tas i anspråk.

BESLUT
2009-05-19

Dnr: 5511-02212-2009

Anl. nr: 1814-217

Särskilda upplysningar

Detta tillståndsbeslut får tas i anspråk när det vunnit laga kraft.

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Bolaget ska vidare fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön (26 kap 19 § MB) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Varje år före utgången av den 31 mars ska en miljörapport lämnas in till tillsynsmyndigheten (26 kap 20 § MB).

Bolaget ska till tillsynsmyndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen samt utföra eller bekosta sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen (26 kap 21 och 22 §§ MB).

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för provning och tillsyn enligt MB ska avgift betalas årligen av den som bedriver miljöfarlig verksamhet.

Redogörelse för ärendet och MKB

Tidigare beslut

MPD lämnade den 11 mars 2003 Nemax Miljöhantering AB tillstånd enligt miljöbalken till mellanlagring av farligt avfall på fastigheten Skoftesta 1:1 i Lekebergs kommun (dnr 5511-12050-2002).

Ansökan med åtaganden och yrkanden

Bolagets tillståndsansökan enligt MB inkom den 5 februari 2009. MKB bifogades. Bolaget yrkar tillstånd enligt miljöbalken till mellanlagring av sådant avfall som avses i avfallsförordningen (2001:1063) på fastigheten Skoftesta 1:1 i Lekebergs kommun. Tillstånd begärs för följande avfallskategorier och avfallsmängder:

EWC-kod kapitel	Avfallstyp	Beräknad årsmängd (ton)	Samtidigt lagrad årsmängd (ton)
2	Jord/skogsbruk/livsmedel	10	1
3	Träförädling/pappersmassa	10	1
4	Läder/päls/textilindustri	10	1
6	Oorganisk kemisk process	50	5



Länsstyrelsen
Örebro län

BESLUT
2009-05-19

Dnr: 5511-02212-2009

Anl. nr: 1814-217

7	Organisk kemisk process	10	1
8	Lim/lack/färg	200	15
9	Fotografisk industri	100	10
10	Termisk process	50	5
11	Kembehandling	10	1
12	Fysikalisk o mekanisk ytbehandling	100	10
13	Oljeavfall	600	30
14	Lösningsmedel organiska	100	10
15	Tork/trasor/absorbmedel	200	20
16	Annat avfall	2800	70
17	Bygg och rivningsavfall	5	1
18	Sjukvård/veterinärverksamhet	5	1
19	Avfallshanteringsanläggningar	5	1
20	Kommunalt/hushåll/handel/industri	200	10
	Totalt	4465	193

Viss bearbetning som t.ex. malning av plastdunkar och isärtagning av hydraulslang ingår i hanteringen.

Bolaget föreslår följande villkor för verksamheten:

1. ”Om ej annat framgår av nedanstående villkor skall verksamheten bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt åtagit sig i ärendet. Mindre förändringar i verksamheten får vidtas efter medgivande från tillsynsmyndigheten. Mindre förändringar i verksamheten får vidtas efter medgivande från tillsynsmyndigheten under förutsättning att det inte uppstår risk för ökad miljöpåverkan från verksamheten.
2. Lagring och hantering av farligt avfall skall ske på yta som är ogenomsläpplig så att spill, föroreningar och förorenat vatten kan samlas upp och omhändertas.
3. Endast täta och oskadade boxar, containrar och behållare får användas i hanteringen av det farliga avfallet.
4. Spill, läckage, förorenat vatten och dylikt, ska tas om hand och hanteras som farligt avfall. Absorptionsmedel och annan erforderlig saneringsutrustning skall finnas lätt åtkomlig.
5. Farligt avfall skall sändas för slutligt omhändertagande till godkänd behandlingsanläggning.”

Bolaget har i komplettering till ansökan även fört fram följande:

”Ansökan omfattar även mellanlagring av annat avfall än farligt avfall. Tillstånd söks för att vid enskilt tillfälle lagra mer än 10 ton. Ansökan kompletteras med branschkod 90.40.”

”Företaget kommer även i fortsättningen att ta emot bilglas om sådant behov uppstår hos kund. Mängden mottaget bilglas kommer däremot inte att överstiga 70 ton per enskilt tillfälle och inkluderas därför i EWC-kod i kap 16.”



Länsstyrelsen
Örebro län

BESLUT
2009-05-19

Dnr: 5511-02212-2009

Anl. nr: 1814-217

”Företaget föreslår att den ekonomiska säkerheten skall uppgå till 120 000 kr fördelat på bortforsling/omhändertagande 100 000 kr samt sanering av lokaler 20 000 kr.

Samråd

Samråd har skett med Länsstyrelsen, tillsynsmyndigheten (Lekebergs kommun) och med de enskilda som har antagits bli särskilt berörda av verksamheten. Samrådet har skett genom annonsering i ortspressen samt direktinformation till grannar.

Länsstyrelsen har den 16 december 2008 beslutat att den planerade verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Samråd har skett i god tid innan ansökan och MKB:n upprättades samt i den omfattning som behövts med hänsyn till verksamhetens art och omfattning.

Ärendets handläggning

Ansökan och MKB:n har kungjorts den 2 april 2009 i Nerikes Allehanda och Länsposten.

Länsstyrelsen har genomfört remissförfarande med Lekebergs kommun, Bygg och Miljöförvaltningen samt Nerikes Brandkår.

Yttrande har kommit in från Lekebergs kommun, Bygg- och miljönämnden.

Sökandens beskrivning av verksamheten

Av ansökningshandlingarna och vad sökanden i övrigt angett framgår bl.a. följande:

”Verksamheten omfattar uppsamling, mellanlagring och vidareändring av farligt avfall. Uppsamlingsområdet är Örebro län och angränsande län inom ca 25 mils radie. NEMAX kundkrets utgörs i första hand av bensinstationer, verkstäder, industri, kommuner och lantbruk. Till dessa tillhandahåller företaget speciellt uppmärkta och transportgodkända uppsamlingskärl för fast respektive flytande avfall. När transportkärlen är fyllda ringer kunden till NEMAX som verkställer hämtning med egen bil. Vid hämtningen lämnar NEMAX tomma transportkärl hos kunden.”

Idag står verksamheten i NEMAX inför en förändring då marknaden de senaste åren utvecklats inom avfallshantering. För att kunna möta marknadens krav och önskemål gällande hantering av farligt avfall ser företaget det som nödvändigt att göra förändringar i verksamhet och anläggning. NEMAX har under många år hjälpt framförallt verkstäder, bensinstationer, lantbruk och viss del av industrin med att ta hand om avfall som till största delen består av fordonsavfall. Företaget möter i dagsläget en allt större efterfrågan på tjänster från kunder inom industri. För att ha möjlighet att utvecklas i takt med att kundkretsen och avfallet förändras, är det en nödvändighet att kunna hantera allt fler sorter farligt avfall. Miljötillståndet behöver därför vara mer flexibelt än nuvarande. En lösning med total mottagen mängd avfall per år samt maximalt lager farligt avfall, alltså inte som tidigare indelat i olika avfallslag, skulle underlätta den löpande verksamheten. Företaget ser även en nödvändighet i att kunna förbehandla en del av det farliga avfallet för att öka återvinningen av vissa material samt minimera transporter från anläggningen.”



Länsstyrelsen

Örebro län MiljökonsekvensbeskrivningBESLUT
2009-05-19

Dnr: 5511-02212-2009

Anl. nr: 1814-217

Bolaget har i samband med ansökan upprättat en MKB. Av denna framgår sammanfattningsvis följande:

”Verksamheten vid NEMAX Miljöhantering AB i Skoftesta innebär att farligt avfall i regionen samlas upp och omhändertas på ett kontrollerat och miljöriktigt sätt. Insamlingen medför ett trafikarbete med tillhörande miljöbelastning som utsläpp av avgaser, buller etc. Den centraliserade insamlingen medför emellertid att transportererna kan optimeras och trafikarbetet sannolikt blir mindre än om avfallsproducenterna skulle anlita många olika entreprenörer. Företaget arbetar ständigt med att optimera transportarbetet och minimera miljöpåverkan.

NEMAX använder moderna fordon med bra miljöprestanda i sin verksamhet vilket innebär att utsläppen till luft blir förhållandevis små. Avgasutsläppen är vidare av den karaktären att det är av mindre betydelse var i regionen de sker. Drivmedlet är av miljöklass 1 med inblandning av RME. I verksamheten används inga andra kemiska produkter av betydelse.

För insamlingen används ett retursystem av boxar och behållare. Tomfat som kasseras skickas till omsmältning och materialåtervinning. Detta innebär en god hushållning med material och råvaror.

Lagring och omlastning av avfall sker i lagerbyggnaden med tätt betonggolv och uppsamlingsutrymmen för eventuellt spill. Risken för okontrollerade utsläpp från denna del av verksamheten är därför mycket liten.

Transporterna bidrar till det allmänna trafikbullret, men verksamheten i Skoftesta är i övrigt inte bullrande. Naturvårdsverkets riktlinjer för extern industribuller för ny industri kommer att innehållas. Personal som utför transportererna har genomgått föreskriven utbildning i transport och handhavande av farligt gods och har i övrigt lång erfarenhet inom området. Företaget har tecknat försäkringar som täcker kostnader vid en eventuell olycka.

Verksamheten medför inte att miljö kvalitetsnormerna överskrids.

Företaget lever upp till miljöbalkens hänsynsregler.

Företaget lever upp till de regionala och nationella miljömål som berör verksamheten.

Ovanstående bedömningar gäller både den nuvarande verksamheten och de förändringar som ansökan avser.”

Samråd

Inga särskilt berörda har under samrådsförfarandet framfört några erinringar.

Yttranden

Bygg- och Miljönämnden, Lekebergs kommun har i yttrande anfört följande.

”Bygg- och miljönämnden beslutar att som yttrande till Länsstyrelsen i Örebro län rörande ansökan om utökad mellanlagring av farligt avfall vid Nemax Miljöhantering AB, anföra att man anser att det inte finns några hinder för utökad verksamhet enligt inlämnad anmälan.”

Miljöprövningsdelegationens bedömning

BESLUT
2009-05-19

Dnr: 5511-02212-2009

Anl. nr: 1814-217

Allmänt

Bolagets verksamhet är prövningspliktig enligt kod 90.50 B, 90.40 C i bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Koden 90.50 innebär prövningsplikt för:

”Anläggning för mellanlagring av farligt avfall, om mängden avfall vid något tillfälle uppgår till

1. mer än 5 ton oljeavfall,
2. mer än 30 ton blybatterier,
3. mer än 100 ton elektriska eller elektroniska produkter,
4. mer än 30 ton impregnerat trä, eller
5. mer än 1 ton annat farligt avfall.”

Koden 90.40 innebär anmälningsplikt för:

”Anläggning för mellanlagring av annat avfall än farligt avfall om den totala avfallsmängden vid något enskilt tillfälle är större än 10 ton.”

Miljökonsekvensbeskrivning

MPD bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen mot bakgrund av den planerade verksamhetens art, omfattning och lokalisering uppfyller de krav som ställs i 6 kap MB.

Val av plats

Enligt 2 kap 6 § första stycket MB ska för verksamhet som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde, väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Bolagets verksamhet ger liten lokal påverkan på miljö och hälsa.

MPD anser att den föreslagna lokaliseringen, med de skyddsåtgärder/försiktighetsmått, den hushållning med råvaror och energi samt de produktval som bolaget föreslagit, jämte ändamålsenliga villkor uppnår ändamålet med verksamheten med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Hushållningsbestämmelser för mark och vatten

Enligt 2 kap 6 § andra stycket MB ska hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap MB tillämpas i de fall som gäller ändrad användning av mark eller vattenområden. Med sådan ändring avses att verksamheten eller effekten av den har en sådan varaktighet att det ska kunna anses vara fråga om en ändrad användning av området. Bestämmelsen gäller således inte helt tillfälliga verksamheter.

Den ansökta verksamheten är enligt MPD av sådan varaktighet att bestämmelserna är tillämpliga.



Länsstyrelsen

Örebro län Området för lokaliseringen är inte av

riksintresse enligt 3 eller 4 kap MB. Inte heller några andra intressen enligt 3 kap 2-9 §§ MB berörs.

BESLUT
2009-05-19

Dnr: 5511-02212-2009

Anl. nr: 1814-217

Planförhållanden

Enligt 2 kap 6 § tredje stycket MB får tillstånd inte ges i strid med gällande detaljplan eller områdesbestämmelser. Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelsen inte motverkas.

För den aktuella platsen saknas detaljplan och områdesbestämmelser. Översiktsplanen pekar inte ut något speciellt i närheten av bolagets lokaler.

Miljö kvalitetsnormer

Tillstånd får enligt 16 kap 5 § MB inte meddelas för en ny verksamhet som medverkar till att en miljö kvalitetsnorm överträds. Verksamheten bedöms inte medverka till att någon miljö kvalitetsnorm överträds.

Miljömål

Verksamheten bedöms inte heller medverka till att möjligheten att uppnå de nationella/regionala miljömålen minskar. Även om transporter medför utsläpp till luft bedömer MPD att uppsamlingsformen är effektiv.

Motivering av villkor

Allmänna villkoret

Villkoret syftar till att binda bolaget vid de åtaganden som gjorts i ansökan och under ärendets handläggning. Det innebär att bolagets åtaganden och utfästelser blir bindande även om de inte kan kopplas till något specificerat villkor.

Hantering av avfall (villkor 2-6)

Miljö påverkan från bolagets verksamhet beror till stor del på hur avfallet hanteras för att undvika spill mm. MPD bedömer därför att det behövs flera villkor som reglerar hur hanteringen ska ske. Det åligger sedan tillsynsmyndigheten att följa upp hur bolaget uppmärksammar och följer detta och de övriga regler som gäller för hantering av kemiska produkter och avfall enligt gällande författningar.

Efterbehandling och säkerhet

Avfall av olika slag hanteras och även om risken för förorening av byggnader och mark är liten, så kan det inträffa. MPD bedömer därför att det behövs ett villkor för efterbehandling i det fall verksamheten eller delar av verksamheten skulle upphöra. Även om inget spill skulle ha skett kan kemikalierester finnas kvar i förpackningar mm. Tillsynsmyndigheten kan inom ramen för tillsynen meddela närmare föreskrifter om den slutliga efterbehandlingen.

Enligt 16 kap. 3 § MB får tillstånd enligt balken för sin giltighet göras beroende av att den som avser att bedriva verksamheten ställer säkerhet för kostnaderna för det avhjälpande av en miljöskada och de andra återställningsåtgärder som verksamheten kan föranleda. För att



BESLUT
2009-05-19

Dnr: 5511-02212-2009

Länsstyrelsen säkerställa att ekonomiska resurser finns för
Örebro län efterbehandling bedömer MPD att en säkerhet

Anl. nr: 1814-217

ska ställas innan det nya tillståndet tas i anspråk. Den av bolaget föreslagna storleken på säkerheten är enligt MPD tillräcklig.

Miljöprövningsdelegationens sammanfattande bedömning

MPD anser sammanfattningsvis att, om föreskrivna villkor iakttas, verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken och med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna samt med den för området gällande kommunala översiktsplanen. Tillstånd kan därför lämnas till verksamheten.

Hur man överklagar, se bilaga
Beslut om kungörelsedelgivning, se bilaga

MPD:s beslut i ärendet har fattats av Länsjurist Björn Pettersson (ordförande) och miljöhandläggare Carina Regborn (miljöskaknig).

Föredragande har varit miljöhandläggare Peter Ekelund.

Björn Pettersson

Carina Regborn

Kopia till:
Bygg- och Miljönämnden
Naturvårdsverket
Aktförvarare
Länsstyrelsens Miljöskyddsenshet